

ДОКЛАД АССОЦИАЦИИ  
«НЕЗАВИСИМЫЙ ОБЩЕСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ»



# ОТВЕЧАЯ НА ВЫЗОВЫ ВРЕМЕНИ: ПОДГОТОВКА К ВЫБОРАМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 2024 ГОДА

ВЫБОРЫ  
ПРЕЗИДЕНТА  
РОССИИ

2024 ГОД

2  
ВЫБОРЫ



МОСКВА

20  
23



Основные тезисы доклада .....	3
Введение .....	7
1. Правовая база подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации.....	10
2. О готовности избирательной системы к проведению выборов в соответствии с принятыми стандартами .....	21
3. Применение электоральных технологий .....	34
4. Готовность системы общественного контроля за выборами	41
5. Попытки внешнего вмешательства в российские выборы ..	51
Заключение .....	55
Рекомендации и предложения .....	56



## Основные тезисы доклада

**1. Выборы Президента России** — важнейшее событие в общественно-политической жизни страны. Участвуя в них, граждане определяют курс развития страны на следующие 6 лет. Ключевыми условиями начавшейся выборной кампании являются четкие, непротиворечивые и понятные правовые требования для всех участников выборов, организационная готовность системы избирательных комиссий к их проведению, наличие удобных и безопасных электоральных технологий, обеспечивающих возможность участия избирателей в выборах, эффективная система контроля за соблюдением требований законодательства в ходе выборов, голосования и подсчета голосов.

**2.** Законодательная база подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации предоставляет гражданам возможность в полном объеме реализовать права, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, основополагающими среди которых являются право граждан избирать и быть избранными. Анализ норм законодательства, регулирующих порядок проведения выборов, позволяет сделать вывод об отсутствии правовых пробелов и противоречий, фиксирует четкость правовых предписаний на всех стадиях избирательного процесса. Внесенные накануне выборов изменения в Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» в основном направлены на обеспечение согласованности норм избирательного законодательства, единства правовых требований и практики правоприменения и не содержат серьезных корректив порядка избрания главы государства. Практически все изменения, внесенные в закон «О выборах

Президента Российской Федерации», ранее уже были внесены в закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и применены на выборах разного уровня в Единый день голосования 2023 года.

В настоящее время Центральной избирательной комиссией Российской Федерации своевременно принимаются нормативные акты, устанавливающие формы избирательной документации, уточняющие порядок осуществления отдельных избирательных действий и процедур, что обеспечивает правовую определенность в трактовке отдельных требований законодательства и позволяет потенциальным кандидатам заблаговременно учесть требования в предстоящей выборной кампании.

**3.** Проведение честных и открытых выборов возможно только при соблюдении норм закона и высоком уровне организации выборов. Российская система избирательных комиссий успешно прошла проверку временем, демонстрирует слаженность в работе различных звеньев, сочетание механизмов вертикального контроля со стороны вышестоящих комиссий и горизонтального взаимоконтроля членов комиссий, состоящих, в том числе, из представителей политических партий. Последними изменениями избирательного законодательства расширена возможность оказания содействия избирательным комиссиям в реализации их полномочий со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, в том числе, за счет софинансирования расходов на проведение федеральных выборов органами публичной власти из региональных и местных бюджетов. Указанные меры позволяют широко развернуть деятельность комиссий по информированию граждан о проходящих выборах и избирательных процедурах.

**4.** В целях расширения возможности участия граждан в выборах, исходя из принципа «удобство и безопасность», продолжается процесс внедрения в электоральную практику новых форм организации голосования, включая голосование в течение нескольких дней и дистанционное электронное голосование (ДЭГ). При этом отличительной чертой внедрения ДЭГ является постепенность его масштабирования, что позволяет как отработать технологические детали, так и дать избирателям возможность оценить на личном опыте данную форму голосования.

Основные механизмы и технологии проведения предстоящей избирательной кампании доказали свою эффективность в ходе предшествующих выборов различного уровня.

**5.** Важным критерием демократических выборов является возможность контроля за их проведением, процессом голосования и подсчетом голосов как со стороны участников избирательного процесса, так и со стороны независимых общественных наблюдателей. Российское законодательство обеспечивает возможность организации наблюдения за выборами, а электоральная практика показывает, что эта возможность реализуется в полной мере.

В России развернута полномасштабная, постоянно действующая система общественного контроля за выборами, включающая постоянные и создаваемые на период выборов организационные структуры во всех субъектах Российской Федерации, действующие в интересах российских избирателей по единым стандартам наблюдения, со своей системой отбора и подготовки потенциальных наблюдателей. На текущий момент система общественного наблюдения уже начала работу по осуществлению контроля за ходом

подготовки к проведению выборов Президента Российской Федерации.

**6.** В фокусе общественного наблюдения и контроля находятся не только избирательные участки, но и дистанционное электронное голосование. На сегодняшний день наблюдение за ДЭГ является доступным, открытым и функциональным, продолжает развиваться при активном участии самих наблюдателей и независимых экспертов. Важными формами контроля являются технические средства удалённого наблюдения за ДЭГ, видео- и очное наблюдение в ТИК ДЭГ.

**7.** Еще до начала избирательной кампании президентские выборы стали объектом массовой атаки, направленной на дискредитацию выборов, электоральных процедур и практик, обесцениванию их социального значения. В настоящее время внешние заказчики не считают нужным скрывать своих намерений — выборы и их результаты объявлены нелегитимными еще до старта кампании. Фактически, делегитимизация выборов вписана в общий сценарий информационной войны коллективного Запада против России. Уже сейчас мы наблюдаем организованную западными государствами публичную кампанию по непризнанию выборов Президента Российской Федерации. В дальнейшем внешнее давление на российских граждан, избирательную систему будет только возрастать. Важный вклад в процесс противодействия информационной агрессии может внести гражданское общество России — общественные организации и эксперты, которые коллективными усилиями представят объективную и достоверную оценку хода избирательной кампании.

Выборы Президента Российской Федерации — важнейшее событие общественно-политической жизни России. Реализуя свои избирательные права, граждане выражают отношение к политическому курсу страны, а результаты выборов определяют основные векторы внешней и внутренней политики предстоящих шести лет (2024–2030 гг.).

Проведение восьмых (1991, 1996, 2000, 2004, 2008, 2012, 2018 гг.) выборов Президента РФ показывает незыблемость соблюдения Россией основных принципов существования демократического государства — регулярных выборов на основе законодательства, предусматривающего четкие и понятные критерии реализации избирательных прав граждан и контроля за их соблюдением.

В последние годы **политическая система России на практике продемонстрировала консолидацию и единство позиций ведущих политических сил в стратегической оценке курса развития страны.** При сохранении различных подходов и оценок в отдельных важных вопросах государственной политики, большинство политических партий не подвергают сомнению вопросы политического, военного и экономического суверенитета, необходимости сохранения культурной самобытности России во всем ее многообразии.

В условиях острого внешнеполитического противостояния **противники России четко обозначили свое отношение к нашей стране — полное непризнание ее права на суверенную политику.** В этих условиях уже на протяжении нескольких лет западные политики и связанные с ними организации заранее не признают

демократическими и легитимными любые выборы, проходящие на территории России. Подобная практика, несомненно, будет ими продолжена и в отношении выборов Президента РФ. Однако суверенность любого государства определяется, прежде всего, его независимостью от внешнего влияния.

**Доверие граждан**, выраженное через свободное волеизъявление и поддержку избранных представителей, является **основанием политической системы России и ее институтов**. Результаты выборов и опросы общественного мнения россиян в межвыборный период показывают, что большинство граждан России поддерживают существующую политическую систему, действия выборных должностных лиц, политических партий и их представителей.

Выборы Президента Российской Федерации в соответствии со сложившейся политической традицией являются **стартом нового политического цикла**. Политические силы получают возможность предложить собственные варианты развития страны, предоставляя гражданам право определить наиболее приемлемый для них курс на предстоящие шесть лет и человека, который на посту Президента будет этот курс осуществлять.

Ключевыми критериями проведения выборов являются **четкая и понятная правовая база**, регламентирующая их подготовку и проведение, готовность избирательной системы к проведению выборов, применение удобных и безопасных электоральных практик, эффективная система контроля за соблюдением законодательства в ходе выборов, голосования и подсчета голосов.



Важным критерием доверия к выборам граждан России является их **открытость и прозрачность**, обеспечить которую может деятельность организаторов выборов, наблюдателей и представителей средств массовой информации.

\*\*\*

Официальный старт кампании уже дан. 7 декабря 2023 года Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял решение об официальном назначении выборов Президента Российской Федерации на 17 марта 2024 года.

**Анализ основных направлений подготовки к проведению выборов Президента Российской Федерации позволяет сказать, что в стране созданы все условия для проведения демократических выборов, соответствующих общепризнанным стандартам выборов главы государства.**



## 1. Правовая база подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации.

*Законодательная база подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации предоставляет гражданам возможность в полном объеме реализовать права, предусмотренные Конституцией Российской Федерации, основополагающими среди которых являются право граждан избирать и быть избранными.*

Правовые основы выборов определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами «О выборах Президента Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными законами, затрагивающими различные правовые аспекты их подготовки и проведения.

Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации» четко определены критерии реализации гражданами пассивного избирательного права, предусматривающие широкие права и разумные ограничения для кандидатов. Законодательство предоставляет гражданам максимальные возможности для осуществления волеизъявления, при этом четко регламентирует применение таких возможностей, гарантируя реализацию активного избирательного права.

В рамках защиты результатов выборов предусмотрены возможности контроля за ходом выборов, голосованием и подсчетом голосов как со стороны непосредственно кандидатов, так и независимых общественных наблюдателей.

*Законодательная база проведения выборов Президента Российской Федерации соответствует высоким стандартам проведения выборов, демонстрирует стабильность ключевых параметров их организации.*

\*\*\*

Принципы развития российского избирательного законодательства основаны на его синхронизации с изменениями российского законодательства в целом и законодательном закреплении сложившихся электоральных практик.

В российском законодательстве находят свое отражение качественные изменения в общественно-политических процессах. Вместе с тем, из накопленного опыта организации и проведения выборов вытекают правовые новеллы внедрения новых форм волеизъявления граждан, и одновременно — дополнительной защиты электоральных процедур. Это позволяет избирательной системе развиваться, становиться удобной и функциональной для граждан.

Законодательная база выборов Президента Российской Федерации не является исключением. С момента проведения выборов Президента России в 2018 году в правовой системе страны произошли существенные изменения, вызванные принятием поправок в Конституцию Российской Федерации в 2020 году. Важной стороной этих изменений является повышение требований к кандидатам на должность Президента Российской Федерации в части увеличения срока проживания на территории Российской Федерации до 25 лет, отсутствия в прошлом гражданства иностранного государства (за исключением особо оговоренных случаев, обусловленных вхождением в состав России новых регионов), а также

закрепление на конституционном уровне запрета на наличие иностранных вкладов и хранение наличных денежных средств за рубежом.

Конституционные изменения направлены на защиту суверенитета Российской Федерации, создание эффективных механизмов противодействия внешнему воздействию, повышение степени защищенности российского политико-правового пространства. Права граждан Российской Федерации позволяют им самостоятельно и ответственно определять будущее страны. Деятельность, направленная на достижение этих целей, была продолжена в рамках внесения изменений в избирательное законодательство.

**Агрессивное внешнее давление вызвало необходимость правовой защиты политической и избирательной системы от недружественных действий иностранных государств, лиц и организаций, явно действующих в их интересах.** В этих условиях ранее содержавшийся запрет для иностранных граждан и организаций заниматься деятельностью, направленной на получение определенного результата на выборах, был распространен и на иностранных агентов, что, в частности, исключает возможность их участия в выборах в качестве жертвователей средств в избирательные фонды, доверенных лиц кандидатов и наблюдателей. При этом основные избирательные права – право избирать и быть избранными – для граждан Российской Федерации, являющихся иностранными агентами или лицами, аффилированными с иностранными агентами, не ограничиваются.

Должного регулирования потребовали попытки использования выборов в целях, не связанных с их предназначением в демократическом государстве, прежде всего — в экстремистских

целях, попытках создания общественного конфликта, пропаганды терроризма.

\*\*\*

*Практика внесения изменений в законодательство о выборах показывает, что они вносятся системно во все законы, регламентирующие проведение выборов на территории России, что обеспечивает единство правового пространства и практики правоприменения. Можно констатировать, что практически все последние изменения, внесенные в закон «О выборах Президента Российской Федерации», уже были применены на выборах различного уровня.*

За более чем 30-летнюю историю проведения выборов в современной России сформировалась устойчивая практика законодательного закрепления изменения электоральных процедур, в числе которых можно выделить:

- законодательное закрепление практик, опробованных в качестве эксперимента и получивших общественное признание;
- правовое регулирование ситуаций неопределенности прав и действий участников избирательного процесса;
- исключение из законодательства устаревших норм.

**Подобная техническая настройка избирательного законодательства укрепляет единое правовое пространство в сфере организации и проведения выборов.**

За последние годы отечественная электоральная система сделала шаг вперед в развитии различных средств и форм волеизъявления граждан, обеспечении прозрачности избирательных процедур, совершенствовании технологий контроля за выборами.

Так, в законодательство о выборах Президента Российской Федерации внесены изменения, позволяющие использовать на выборах систему дистанционного электронного голосования, уже зарекомендовавшую себя в ходе проведения выборов различного уровня. Предусмотрена возможность проведения голосования в течение нескольких дней, а также выездного голосования для отдельных групп избирателей. Одновременно выборы 2024 года пройдут без использования открепительных удостоверений — подобная норма была признана анахронизмом и в избирательной практике с 2017 года успешно заменена голосованием по месту пребывания при помощи системы «Мобильный избиратель».

Унификация избирательного законодательства, распространение на Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» правовых норм, уже включенных ранее в другие нормативные правовые акты, приведение законодательства о выборах Президента Российской Федерации в соответствие с апробированными и доказавшими свою эффективность правовыми новеллами, направлены на совершенствование электоральных процедур, защиту прав граждан России на свободу выбора, обеспечение реализации избирательных прав граждан, противодействие внешнему вмешательству в выборы.

Внесение изменений в избирательное законодательство является непрерывным процессом, свидетельствует о готовности российской избирательной системы к эволюции в соответствии с постоянно происходящими в обществе изменениями социального, правового, политического, технологического характера. При этом важно, что совершенствование избирательного законодательства не затрагивает основополагающих принципов функционирования избирательной системы.

Последние изменения в законодательство о выборах Президента Российской Федерации были внесены в ноябре 2023 года.<sup>1</sup> Оценивая эти изменения, можно сказать, что они находятся в рамках ранее принятых в России изменений избирательного законодательства, полностью вписываясь в логику систематизации и точечной настройки отдельных положений избирательного законодательства перед предстоящей выборной кампанией.

Одной из важнейших поправок в избирательном законодательстве последнего времени *является уточнение порядка проведения выборов федерального уровня в условиях действия правового режима военного положения на части территории Российской Федерации.* Этот порядок уточнен и в законе о выборах Президента России. Предусматривается, что ЦИК России может устанавливать особенности проведения выборов Президента Российской Федерации на такой территории после консультаций с Министерством обороны РФ, ФСБ и главами соответствующих регионов. При этом закон оставляет за Центризбиркомом право отложить голосование на данной территории в том случае, если подготовка и проведение выборов могут представлять непосредственную угрозу жизни и здоровью граждан.

В сложившейся ситуации речь преимущественно идет об обеспечении основных гарантий избирательных прав граждан в новых субъектах Российской Федерации, возможности его реализации в условиях проведения СВО. Правовые механизмы ранее

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 14.11.2023 N 530-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О выборах Президента Российской Федерации"» (принят Государственной Думой 25 октября 2023 г., одобрен Советом Федерации 8 ноября 2023 г. и подписан Президентом Российской Федерации 14 ноября 2023 г.) // <https://rg.ru/documents/2023/11/17/document-o-vyborakh-prezidenta.html?ysclid=lp7w9aqzie3355653>

были апробированы участниками избирательного процесса в ходе Единого дня голосования 2023 года в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях, что позволило гражданам Российской Федерации в новых субъектах избрать законные органы публичной власти.

Недружественные действия в отношении граждан России, проживающих за рубежом, вызвали необходимость скорректировать *условия проведения голосования за пределами Российской Федерации*. Согласно поправкам, на избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, время начала и окончания голосования, его продолжительность могут быть изменены по решению руководителя дипломатического представительства или консульского учреждения, если проведение голосования может представлять угрозу жизни и здоровью российских граждан.

Российская избирательная система и консульские учреждения обладают огромной практикой организации и проведения выборов за пределами Российской Федерации и готовы обеспечить возможность проголосовать максимальному количеству соотечественников за рубежом. Однако агрессивный антироссийский характер политики ряда государств требует предусмотреть правовые механизмы реакции на возможные провокативные действия.

Уже сейчас западные политики стремятся создать проблемы непреодолимого характера и лишить российских граждан за рубежом возможности выразить свою позицию на столь важных для всей страны выборах Президента России. В этой связи необходимо обеспечить гарантии реализации активного избирательного права



для граждан, находящихся за пределами территории Российской Федерации. Реализации этой задачи, в частности, способствуют последние решения законодателя по упрощению порядка изготовления избирательных бюллетеней для граждан, голосующих за рубежом, а также возможности корректировки времени начала и окончания голосования на участках, образуемых в дипломатических представительствах и консульских учреждениях. Вместе с тем, использование ДЭГ как формы голосования за пределами Российской Федерации, при всей внешней привлекательности такого решения, представляется нецелесообразным: в условиях развязанной Западом гибридной войны и попыток дестабилизации выборного процесса, возникающие многочисленные информационно-технологические риски существенно перевешивают плюсы такого решения.

Откровенно антироссийские действия целого ряда медиаресурсов вызвали адекватную реакцию законодателя. Утверждены правовые документы и приняты соответствующие решения об ограничении на территории Российской Федерации доступа к информационным ресурсам, принадлежащим организациям, признанным экстремистскими, последовательно нарушающим законодательство, распространяя недостоверную информацию.

Закон устанавливает *прямой запрет на проведение агитации с использованием информационных ресурсов, доступ к которым ограничен Роскомнадзором.*

Указанный запрет четко очерчивает круг недопустимых для проведения агитации медиа. Прежде всего, речь идет о медиа, внесенных в «Реестр информационных ресурсов иностранных агентов, доступ к которым ограничен на территории Российской Федерации».

Федерации», а также структурах, признанных судом экстремистскими организациями<sup>2</sup>.

В условиях непрекращающихся информационных атак, реализации информационно-психологических операций против российских граждан, которые, несомненно, будут усилены в период проведения выборов, необходимо ограничить возможность деструктивного воздействия на ход выборов в информационном пространстве, в том числе и под видом предвыборной агитации.

Ряд изменений приводит Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» в соответствии с общими принципами избирательного законодательства в части прав и полномочий участников избирательного процесса. Эти изменения направлены на обеспечение общественного порядка в помещениях для голосования и соблюдение принципа тайны голосования при сохранении необходимого инструментария общественного контроля.

Так, в части *осуществления фото- и видеосъемки на участках*, аналогично нормам Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», установлено, что фото- и видеосъемка на избирательных участках может проводиться лицами, имеющими на это законное право (это аккредитованные в установленном порядке представители СМИ и наблюдатели). При этом фото- и видеосъемка не должны нарушать тайну голосования и конфиденциальность

---

<sup>2</sup> Например, 28 марта 2022 года Тверским районным судом г. Москва по делу по делу № 02-2473/2022 было принято решение «Запретить деятельность американской транснациональной холдинговой компании Meta Platforms Inc. по реализации продуктов-социальных сетей Facebook и Instagram на территории Российской Федерации по основаниям осуществления экстремистской деятельности». // <https://mos-gorsud.ru/rs/tverskoj/services/cases/civil/details/de7ea6a0-a3ab-11ec-8a7e-51b31fb55b35>

персональных данных. Также устанавливается, что в помещении для голосования с учетом требований, установленных ЦИК России, должны быть определены специальные места для наблюдателей и аккредитованных представителей СМИ.

Аналогично приведены к единообразию положения о *статусе представителей СМИ*. Устанавливается, что на заседаниях избирательной комиссии при установлении ею итогов голосования, определении результатов выборов, а также при подсчете голосов избирателей, на избирательных участках в день голосования, в дни досрочного голосования могут присутствовать аккредитованные представители СМИ, работающие только на основании трудового договора. Исключается возможность аккредитации лиц, работающих на основании возмездного гражданско-правового договора.

Правовая норма позволяет совершенствовать работу журналистов на выборах, профессиональная функция которых состоит в освещении избирательного процесса и информировании граждан о ходе выборов.

Применение указанных норм в рамках Единого дня голосования в 2023 году показывает, что каких-либо препятствий в работе наблюдателей по контролю на выборах и представителей СМИ по освещению хода голосования данные нормы не создают. В то же время фиксируется резкое снижение попыток деструктивных действий, нарушения общественного порядка в помещении для голосования и других акций, направленных на дискредитацию избирательного процесса.

Следует отметить и ряд положений, связанных с уточнением правового статуса участников избирательного процесса и вытекающих из этого прав и обязанностей.

Поскольку нормы избирательного законодательства наделяют доверенных лиц агитационным функционалом, статусом представителя кандидата в публичном пространстве, необходимость в котором отпадает с окончанием периода агитации, закрепляется положение, согласно которому *полномочия доверенных лиц прекращаются одновременно с прекращением агитационного периода*. При этом уточняется, что доверенные лица не могут являться иностранными агентами, признанными таковыми в установленном законом порядке. Не секрет, что в практике проведения выборов правовой статус доверенного лица также использовался отдельными недобросовестными лицами для решения собственных политических задач непосредственно в день голосования путем создания провокаций на участках.

Потребовала правового урегулирования ситуация «возникших обстоятельств» — поправки закрепляют, что *в случае появления судимости у зарегистрированного кандидата*, такой кандидат обязан не позднее 18 часов следующего дня представить в ЦИК России сведения об указанной судимости в письменной форме. Данное требование призвано обеспечить прозрачность правового статуса кандидата, наибольшую информированность всех участников избирательного процесса.

Изменения, внесенные в законодательство о выборах Президента Российской Федерации, обоснованы общим развитием избирательного законодательства России. В них отсутствуют ранее не применявшиеся нормы, предназначенные специально для данных

выборов. Свое правовое закрепление получили уже зарекомендовавшие себя в ходе проведения выборов различного уровня формы волеизъявления граждан, практики обеспечения прозрачности избирательных процедур. Действия законодателей укрепляют единое правовое пространство в сфере организации и проведения выборов.

Особо следует отметить, что, несмотря на увеличение количества субъектов Российской Федерации с 85 до 89 и связанное с этим увеличение списочной численности избирателей, в части сбора подписей, необходимых для регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации, законодательство не претерпело изменений: 300 тысяч для кандидатов самовыдвиженцев и 100 тысяч для кандидатов, выдвинутых политическими партиями. Данный показатель соотношения числа требуемых подписей к численности избирателей (менее 0,3% и 0,1%) на президентских выборах является минимальным за все время существования России как суверенного независимого государства.

## 2. О готовности избирательной системы к проведению выборов в соответствии с принятыми стандартами



Проведение выборов Президента Российской Федерации является обязательным: решение о дате выборов должно быть принято Советом Федерации не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

7 декабря 2023 года Совет Федерации принял решение о назначении выборов Президента России на 17 марта 2024 года.

В рамках установленных законом полномочий, после принятия решения о назначении выборов, ЦИК России 8 декабря 2023 года принято постановление о проведении выборов Президента России в течении трех дней. Таким образом, голосование на выборах пройдет 15, 16 и 17 марта 2024 года.

Избирательная система проводит масштабную подготовку к выборам. В рамках этой подготовки ключевыми факторами, определяющими ее способность провести выборы на высоком уровне, являются:

- наличие системы избирательных комиссий, кадровый состав которых готов к проведению федеральных выборов;
- открытость и гласность деятельности избирательных комиссий, в том числе работа по широкому информированию граждан о проходящих выборах и избирательных процедурах, применяемых на этих выборах;
- принятие необходимых нормативных актов (в пределах компетенции организующей комиссии), регламентирующих и разъясняющих нормы закона, а также нормативных актов, обеспечивающих своевременное выполнение предусмотренных законом избирательных процедур.

*Избирательные комиссии, организуя выборы, должны обеспечить их честное и открытое проведение на основании норм закона. Соблюдение этих принципов обеспечивает легитимность избранной власти, доверие граждан к итогам голосования.*

*В настоящее время в Российской Федерации полностью сформирована система избирательных комиссий по выборам Президента Российской Федерации.*

Подготовку и проведение выборов Президента Российской Федерации<sup>3</sup> осуществляют:

- Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России);
- избирательные комиссии субъектов Российской Федерации (ИКСРФ);
- территориальные избирательные комиссии (ТИК);
- участковые избирательные комиссии (УИК).

Все постоянно действующие избирательные комиссии, призванные обеспечить организацию и проведение выборов Президента Российской Федерации, сформированы в срок и в соответствии с законодательством, их полномочия и порядок деятельности законодательно определены.

Комиссией, непосредственно организующей выборы, является Центральная избирательная комиссия Российской Федерации (ЦИК России), состоящая из 15 членов. Действующий состав ЦИК сформирован в марте 2021 года на 5 лет.

Сформированы и осуществляют деятельность на постоянной основе 89 избирательных комиссий субъектов Российской Федерации, в составе которых 1190 членов, назначенных в соответствии с действующим законодательством.

Согласно статье 23 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», срок полномочий избирательных

---

<sup>3</sup> Ст. 12 Федерального закона от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 14.11.2023) «О выборах Президента Российской Федерации»

комиссий субъектов составляет пять лет<sup>4</sup>. В соответствии с данной нормой, составы комиссий, сформированные до декабря 2018 года, должны были быть обновлены перед предстоящей президентской кампанией. В 2023 году, в связи с истечением срока полномочий составов ИКСРФ, в ряде субъектов Российской Федерации были проведены требуемые законодательством действия по формированию новых составов комиссий.

В ходе выборов работу по подготовке и проведению голосования будут осуществлять 2,9 тысяч территориальных избирательных комиссий<sup>5</sup>.

В соответствии с нормами законодательства **проводится уточнение границ избирательных участков и оптимизация структуры участковых избирательных комиссий.**

Исходя из практики проведения голосования, в том числе масштабного использования дистанционного электронного голосования в 2022 году, норма по ограничению максимального числа избирателей на участках в крупных городах<sup>6</sup> была признана избыточной, поскольку нагрузка на комиссии значительно снизилась.

В связи с уточнением списков избирателей и исходя из практики загрузки отдельных участков в ходе голосования, в субъектах РФ были проведены мероприятия по корректировке общего числа избирательных участков.

---

<sup>4</sup> [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37119/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37119/)

<sup>5</sup> По данным ГАС «Выборы»

<sup>6</sup> в городе федерального значения, административном центре (столице) субъекта РФ, городском округе с численностью избирателей свыше 500 000 (пункт 2.4. статья 19 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» № 67-ФЗ.



Так, в Москве, где в ходе выборов мэра в сентябре 2023 года из общего числа проголосовавших избирателей более 80% проголосовали дистанционно, число избирательных участков было сокращено с 3594 до 2217<sup>7</sup>. Это позволило значительно сократить затраты на проведение голосования, сохранив возможности организации выборов на высоком уровне. Однако такое масштабное сокращение числа избирательных участков является обоснованным исключением.

В большинстве субъектов Российской Федерации была проведена незначительная (на 5–7%) корректировка числа участков — за счет сокращения участков с численностью избирателей менее 100 человек, объединения двух участков, места для голосования на которых находятся в одном помещении, либо где создание отдельного участка невозможно из-за отсутствия, соответствующего стандартам проведения выборов, помещения для голосования.

В девяти регионах количество УИК никак не изменилось, в тринадцати регионах число УИК выросло. Подобные изменения, в основном, отражают электорально-демографическую ситуацию в стране.

*В рамках работы по оптимизации числа избирательных участков полностью соблюдается установленное законом ограничение на принятие решения об уточнении границ вне периода избирательной кампании.*

При принятии решений об изменении числа избирательных участков в целом соблюдается принцип доступности помещений для

---

<sup>7</sup> <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2023/11/02/1003817-v-bolshinstve-regionov-sokraschaetsya-kolichestvo-izbiratelnih-komissii>

граждан и сохранения фактических возможностей для обеспечения их избирательных прав.

Корректировка числа участковых избирательных комиссий никак не влияет на плановое обновление их составов в связи с истечением срока полномочий членов УИК, который для комиссий, сформированных на избирательных участках по месту жительства избирателей, составляет пять лет.

В 2023 году избирательные комиссии субъектов Российской Федерации провели необходимые мероприятия по организации обновления составов УИК в связи с истечением срока полномочий их членов. Территориальными избирательными комиссиями в установленные сроки были приняты решения о приеме предложений по кандидатурам в новые составы УИК и, в соответствии с нормами законодательства, утверждены составы комиссий.

Всего в составе постоянно действующих избирательных комиссий в Российской Федерации почти 900 тысяч членов.

Определены законодательные принципы и созданы возможности для организации временных избирательных участков для отдельных категорий граждан (находящихся в местах временного пребывания, отдаленных и труднодоступных местностях, на судах в плавании и др.) и формирования на таких участках избирательных комиссий.

По предварительной оценке, голосование на выборах Президента Российской Федерации будет проходить на более чем 90 тыс. избирательных участков (точное число их определится позднее, с учетом создаваемых временных участков).

\*\*\*

В регионах России реализуются мероприятия по повышению квалификации членов избирательных комиссий, учитывающие текущий профессиональный уровень организаторов выборов и особенности предстоящей избирательной кампании.

Традиционно, в рамках избирательной системы проводятся мероприятия, направленные на актуализацию знаний и компетенций организаторов выборов в вопросах применения положений избирательного законодательства, с учетом основных правовых новелл, получения прикладных навыков, в том числе и по разрешению конфликтов.

Проводимые мероприятия по обучению организаторов выборов и иных участников избирательного процесса позволяют утверждать, что профессиональный уровень организаторов выборов в целом соответствует возложенным на них обязанностям. Освоение отдельных дополнительных компетенций предусмотрено в рамках планов обучения.

В Российской Федерации действует налаженная система повышения правовой культуры и информирования избирателей, обеспечивающая доступ граждан ко всей информации о предстоящих выборах и особенностях их проведения. ЦИК России, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации уделяют особое внимание информированию граждан об использовании на выборах новых форм голосования и их возможностях.

6 декабря 2023 года, на заседании ЦИК России было принято решение о реализации проекта «ИнформУИК» в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации. Намечена

масштабная информационная кампания. С 17 февраля по 7 марта 2024 года избирательные комиссии проведут адресное информирование и оповещение избирателей о сроках, времени и местах, а также формах голосования на выборах Президента Российской Федерации, в том числе с использованием специального мобильного приложения «ИнформУИК»<sup>8</sup>. В 88 субъектах Российской Федерации будут задействованы 89,4 тысячи участковых избирательных комиссий и более 440 тысяч членов УИК<sup>9</sup>.

Можно констатировать, что система избирательных комиссий Российской Федерации готова к проведению президентских выборов на самом высоком уровне.

\*\*\*

Регулярный характер проведения выборов в России в установленные законом сроки позволяет избирательным комиссиям своевременно принимать необходимые нормативные акты (в пределах компетенции организующей комиссии), регламентирующие и разъясняющие нормы закона, а также нормативные акты, обеспечивающие своевременное выполнение предусмотренных законом избирательных процедур.

Так, к компетенции ЦИК России относится установление числа избирателей в Российской Федерации, что необходимо для своевременного принятия решения об изготовлении избирательной документации.

---

<sup>8</sup>Выписка из протокола заседания ЦИК России от 6 декабря 2023 года №139-3-8 «О реализации проекта «ИнформУИК» в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/vypiski-iz-protokolov/54185/>

<sup>9</sup><https://t.me/cikrossii/3268>

Избирательными комиссиями проводится работа по поддержанию реестра избирателей в актуальном состоянии.

По данным ЦИК России, численность избирателей по состоянию на 1 июля 2023 года в России (без учета избирателей в Донецкой Народной Республике, Луганской Народной Республике, Запорожской и Херсонской областях) составляет свыше 110 миллионов человек, из них — почти 108 миллионов проживает на территории Российской Федерации и более 2 миллионов — за пределами территории России<sup>10</sup>.

Проведение выборов на территории новых субъектов РФ в 2023 году позволило учесть численность избирателей в Российской Федерации в полном объеме.

Принятые ЦИК России 8 ноября 2023 года постановления<sup>11</sup> предусматривают изготовление для голосования на выборах Президента Российской Федерации **113 574 550** экземпляров избирательных бюллетеней и специальных знаков (марок) для избирательных бюллетеней, из которых **112 676 600** миллионов будут использованы на избирательных участках на территории России, оставшиеся — на участках за ее пределами<sup>12</sup>. При этом количество

---

<sup>10</sup> Сведения о численности зарегистрированных в Российской Федерации и за пределами территории Российской Федерации избирателей, участников референдума Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2023 года // Официальный сайт ЦИК России. <http://www.cikrf.ru/izbiratel/quantity/01072023.php>

<sup>11</sup> Постановление ЦИК России от 08.11.2023 №137/1045-8 «О количестве избирательных бюллетеней для голосования на выборах Президента Российской Федерации в 2024 году» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54053/>

Постановление ЦИК России от 08.11.2023 №137/1046-8 «О количестве специальных знаков (марок) для избирательных бюллетеней для голосования на выборах Президента Российской Федерации в 2024 году» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54054/>

Постановление ЦИК России от 08.11.2023 №137/1044-8 «О специальных знаках (марках) для избирательных бюллетеней для голосования на выборах Президента Российской Федерации» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54052/>

<sup>12</sup> <https://t.me/cikrossii/3230>

избирательных бюллетеней строго равно количеству специальных марок.

ЦИК России утвердила «Порядок изготовления и доставки избирательных бюллетеней для голосования на выборах Президента Российской Федерации, а также осуществления контроля за их изготовлением и доставкой»<sup>13</sup>, что позволит своевременно осуществить необходимые действия.

\*\*\*

22 ноября 2023 года ЦИК России приняла постановление №138/1056-8 «О Перечне и формах документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации»<sup>14</sup>. Данный документ определяет перечень из 58 форм документов, требуемых для участия в выборах: для выдвижения и регистрации кандидатов, назначения доверенных лиц и уполномоченных представителей. Необходимость такого документа обусловлена применением единого подхода к кандидатам.

Ранее ЦИК России уже приняла постановления, разъясняющие требования к финансированию избирательных кампаний кандидатов<sup>15</sup>, что позволяет заинтересованным лицам заблаговременно подготовиться к выборам.

---

<sup>13</sup> Постановление ЦИК России от 08.11.2023 №137/1043-8 «О вопросах, связанных с изготовлением и доставкой избирательных бюллетеней для голосования на выборах Президента Российской Федерации» № // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54051/>

<sup>14</sup> <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54105/>

<sup>15</sup> Постановление ЦИК России от 08.11.2023 №137/1042-8 «О формах представлений о проведении проверки сведений, указанных физическими и юридическими лицами при внесении (перечислении) добровольных пожертвований в избирательные фонды кандидатов на должность Президента Российской Федерации, и сообщений о результатах этой проверки» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54050/>; Постановление ЦИК России от 08.11.2023

6 декабря 2023 года Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, уточняя порядок осуществления отдельных действий участниками избирательного процесса, приняла постановление «О разъяснениях порядка регистрации уполномоченных представителей по финансовым вопросам кандидатов на должность Президента Российской Федерации». В постановлении разъясняются порядок представления документов для назначения, обязательные полномочия, а также дополнительные полномочия, которые могут быть возложены на уполномоченных по финансовым вопросам и порядок наделения такими полномочиями<sup>16</sup>.

\*\*\*

Начато формирование рабочих органов ЦИК России, создаваемых для выполнения возложенных на нее функций. Так, 6 декабря 2023 года принято решение о формировании Рабочей группы по приему и проверке избирательных документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации, утвержден ее персональный состав, а также утверждено Положение о Рабочей группе<sup>17</sup>.

---

№137/1041-8 «Об Инструкции о порядке и формах учета и отчетности кандидатов на должность Президента Российской Федерации о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов Президента Российской Федерации» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54049/>

<sup>16</sup> Постановление ЦИК России от 06.12.2023 №139/1068-8 «О Разъяснениях порядка регистрации уполномоченных представителей по финансовым вопросам кандидатов на должность Президента Российской Федерации» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54180/>

<sup>17</sup> Постановление ЦИК России от 06.12.2023 №139/1070-8 «О Рабочей группе по приему и проверке избирательных документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями политических партий в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации при проведении выборов Президента Российской Федерации» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54182/>

Рабочая группа, в том числе, будет осуществлять проверку полноты и соответствия требованиям законодательства документов и содержащихся в них сведений, представленных непосредственно кандидатами, а также уполномоченными представителями, доверенными лицами, членами комиссии с правом совещательного голоса, прием и проверку подписных листов в поддержку выдвижения кандидатов.

Для оперативного рассмотрения вопросов, связанных с ходом агитационной кампании, принято решение о создании Рабочей группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов при проведении избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2024 году<sup>18</sup>.

\*\*\*

Официальный старт кампании потребовал принятия необходимых документов, детализирующих сроки избирательной кампании и права отдельных ее участников.

8 декабря был принят Календарный план, устанавливающий сроки осуществления избирательных действий в ходе избирательной кампании. Своевременное принятие Календарного плана позволяет всем потенциальным участникам избирательного процесса действовать в едином правовом пространстве с четко и однозначно определенными сроками и датами.

---

<sup>18</sup> Постановление ЦИК России от 06.12.2023 №139/1071-8 «О Рабочей группе по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов при проведении избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации в 2024 году» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54186/>



Министерство юстиции Российской Федерации своевременно обнародовало<sup>19</sup> и направило в ЦИК России список политических партий, имеющих право принимать участие в выборах Президента Российской Федерации. В него включено 25 политических партий. Учитывая, что в соответствии с законодательством Российской Федерации политическая партия, выдвигающая своего кандидата, может быть освобождена от сбора подписей в его поддержку при условии наличия представительства в Государственной Думе или не менее чем в трети законодательных органов субъектов Российской Федерации, ЦИК России принял постановление, определяющее список политических партий, имеющих такое право.

Нормы закона распространяются на пять политических партий, представленных в Государственной Думе. Требованиям о представленности не менее чем в трети законодательных органов субъектов Российской Федерации ни одна из оставшихся политических партий, имеющих право выдвижения кандидата на выборах Президента России, не соответствует.

Таким образом, в полном соответствии с нормами Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» в случае выдвижения кандидатов, пять политических партий освобождены от необходимости сбора подписей в поддержку выдвижения, а потенциальные кандидаты от 21 партии должны будут собрать 100 тысяч подписей избирателей.

\*\*\*

---

<sup>19</sup>Список зарегистрированных политических партий. 7 декабря 2023 // Официальный сайт Министерства Юстиции Российской Федерации <https://minjust.gov.ru/ru/pages/politicheskie-partii/>

Характер действий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации в части своевременного принятия и обнародования документов, разъясняющих порядок правоприменения на предстоящих выборах, позволяет говорить об отсутствии правовой неопределенности в избирательном процессе.

### 3. Применение электоральных технологий



*Российская избирательная система постоянно проявляет интерес к инновационным возможностям обеспечения участия граждан в выборах. Исходя из принципа «удобство и безопасность», в электоральную практику постепенно внедряются новые дополнительные формы организации голосования. Отличительной чертой их внедрения является длительный этап апробации, что позволяет как отработать технологические детали, так и дать избирателям возможность на личном опыте сформировать свое отношение.*

В ходе выборов Президента Российской Федерации в 2024 году будут использоваться проверенные технологии, способствующие удобному и безопасному волеизъявлению граждан.

В числе инновационных решений, надежно закрепившихся в отечественной практике, следует отметить **голосование граждан по месту пребывания** (система «Мобильный избиратель»). На выборах Президента Российской Федерации в 2018 году количество избирателей, пожелавших проголосовать по месту нахождения, составило 5,6 миллионов человек. Ежегодное применение системы позволило выявить и устранить все «узкие места», и сделать ее

максимально удобной для избирателей и защищенной от попыток неправомерного использования. Ожидается, что и в 2024 году сервис будет широко востребован избирателями.

В 2024 году пройдут первые выборы Президента Российской Федерации, предусматривающие применение **дистанционного электронного голосования**.

За последние годы ДЭГ стало полноценным элементом российской избирательной системы, доказавшим свое удобство и безопасность. Если в 2022 году в рамках единого дня голосования ДЭГ применялось в восьми субъектах РФ, то в 2023 году ДЭГ воспользовались избиратели 25 субъектов.

На федеральных выборах ДЭГ применялось в 2021 году, в рамках проведения выборов депутатов Государственной Думы, однако предполагаемый масштаб применения несопоставим — в 2024 году планируется применение ДЭГ примерно в трети субъектов Российской Федерации, в числе которых будут все или практически все регионы, находящиеся в зоне федерального ДЭГ, а также Москва, организующая ДЭГ на отдельной региональной платформе.

ДЭГ получило поддержку избирателей. Опросы, проведенные социологами еще в 2021 году показывали, что более 85% россиян знают о возможности голосовать онлайн<sup>20</sup>. Среди основных мотивов поддержки называется удобство и доступность данной формы голосования. По результатам опроса ВЦИОМ, в пользу удобства ДЭГ высказываются более 60% россиян<sup>21</sup>. Уверенное большинство

---

<sup>20</sup> <https://www.gazeta.ru/social/news/2022/02/10/17270353.shtml>

<sup>21</sup> <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/vybory-v-rossii-uchastie-legitimnost-doverie>

избирателей относится к ДЭГ положительно, и, как показывает практика, это большинство ежегодно укрепляется.

Практика масштабного применения ДЭГ в 2023 году показывает, что система демонстрирует устойчивость к внешним воздействиям, обеспечивая возложенные на нее задачи — обеспечение удобного и безопасного голосования. Российские избиратели позитивно оценивают возможность голосования дистанционно.

В этих условиях важное значение имеет технологическое обеспечение ДЭГ. С целью проверки готовности избирательных комиссий, программно-технического комплекса дистанционного электронного голосования к проведению выборов, ЦИК России в октябре–ноябре 2023 года была проведена масштабная общероссийская тренировка, в ходе которой тестировались основные элементы ПТК ДЭГ, в том числе и при проведении тренировочного голосования 15–17 ноября 2023 года.

По данным Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в тестировании процедуры дистанционного голосования — от подачи заявления на участие до подведения итогов — приняли участие 2,8 млн человек<sup>22</sup>. Система была протестирована на готовность к нагрузкам. Все задачи, поставленные в рамках проверки, были успешно выполнены.

Были также протестированы подсистемы и цифровые сервисы, планируемые к применению в ходе выборов Президента Российской Федерации<sup>23</sup>.

---

<sup>22</sup> <https://digital.gov.ru/ru/events/48212/>

<sup>23</sup> [https://www.rapsinews.ru/election\\_right\\_news/20231117/309395343.html](https://www.rapsinews.ru/election_right_news/20231117/309395343.html)

Общероссийское тестирование ДЭГ показало, что в своем современном состоянии *система дистанционного электронного голосования готова к выполнению возложенных на нее функций в рамках проведения федеральных выборов.*

\*\*\*

Законодательство Российской Федерации предусматривает, что на выборах Президента России может применяться **многодневное голосование** — по решению ЦИК России, принятому не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов.

*8 декабря 2023 года ЦИК России приняла решение о проведении голосования на выборах Президента Российской Федерации в течение трех дней — 15, 16 и 17 марта 2024 года.*

Многодневное голосование применялось в Российской Федерации на выборах различного уровня, его отдельные аспекты отработаны с учетом имеющейся практики. Возможность реализовать избирательное право в течение трех дней не только расширяет возможности граждан, но и пользуется их поддержкой и доверием — по результатам опроса ВЦИОМ, многодневное голосование поддерживают порядка 74% граждан<sup>24</sup>.

Все элементы, включая процедуру хранения избирательной документации в дни, предшествующие подсчету голосов, детально регламентированы с учетом выявленных в ходе ранее проведенных выборов проблемных вопросов, хотя для данного уровня выборов это

---

<sup>24</sup> Выборы в России: участие, легитимность, доверие. 15 ноября 2023// <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/vybory-v-rossii-uchastie-legitimnost-doverie>

является новеллой<sup>25</sup>. Методы наблюдения за ходом многодневного голосования также многократно отработаны в ходе прошедших выборов разного уровня.

Соответствует требованиям удобства и безопасности организационно-технологическая база проведения выездного голосования отдельных групп избирателей, проживающих в местностях, транспортное сообщение с которыми отсутствует либо затруднено. В соответствии с пунктом 2 Постановления ЦИК России от 8 декабря 2023 года<sup>26</sup> голосование с использованием дополнительной возможности реализации избирательных прав граждан Российской Федерации — голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено, будет проведено 15 и 16 марта 2024 года.

Кроме того, в целях обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья граждан на территориях 9 субъектов Российской Федерации<sup>27</sup> 15, 16 и 17 марта 2024 года проводится голосование

---

<sup>25</sup> статья 68.1. включена в закон о выборах Президента Российской Федерации 14 марта 2022 года

<sup>26</sup> Постановление ЦИК России от 8 декабря 2023 года №140/1080-8 «О проведении голосования на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года, в течение нескольких дней подряд» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54202/>

<sup>27</sup> Республики Крым, Белгородской области, Брянской области, Курской области и города федерального значения Севастополя, а в случае принятия Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 101 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решения о проведении выборов Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года, на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области - п.4 Постановления ЦИК России от 8 декабря 2023 года №140/1080-8 «О проведении голосования на выборах Президента Российской Федерации, назначенных на 17 марта 2024 года, в течение нескольких дней подряд» // <http://www.cikrf.ru/activity/docs/postanovleniya/54202/>

избирателей вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), и голосование групп избирателей, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено.

Технологическое оборудование для пунктов такого голосования отвечает требованиям защиты тайны голосования, а практика организации голосования обеспечивает возможности для наблюдения за его проведением.

Одним из важных элементов осуществления контроля за ходом голосования и подсчета голосов является **практика применения средств видеонаблюдения**, впервые примененная на выборах Президента Российской Федерации 2012 года.

На выборах Президента России в марте 2024 года механизм видеонаблюдения будет применяться в помещениях для голосования УИК, территориальных избирательных комиссиях и в ТИК ДЭГ.

6 декабря 2023 года ЦИК России принял за основу проект постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации «О Порядке применения средств видеонаблюдения при проведении выборов Президента Российской Федерации 17 марта 2024 года»<sup>28</sup>.

---

<sup>28</sup><https://rg.ru/2023/12/06/cik-na-uchastkah-s-videonabliudeniem-progolosuiut-80-grazhdan-na-vyborah-prezidenta.html>

Документом предусматриваются общие принципы применения средств видеонаблюдения, порядок применения средств видеонаблюдения в помещениях для голосования и территориальных избирательных комиссиях.

Наблюдение смогут осуществлять зарегистрированные кандидаты и представители выдвинувших их политических партий, Уполномоченные по правам человека Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, члены Совета по развитию гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации. Публичная трансляция будет осуществляться в рамках центров общественного наблюдения, организуемых общественными палатами субъектов Российской Федерации. Подобная практика применялась при организации видеонаблюдения в 2021–2023 годах.

По данным ЦИК России, средствами видеонаблюдения будет охвачено около 40 тысяч объектов во всех 89 субъектах Российской Федерации (в ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областях — помещения ТИК в тестовом режиме).

*Основные механизмы и технологии проведения предстоящей избирательной кампании доказали свою эффективность в ходе предшествующих выборов различного уровня. Избирателям доступны различные формы волеизъявления, о которых они осведомлены.*





## 4. Готовность системы общественного контроля за выборами

*Важным критерием демократических выборов является возможность контроля за их проведением, в том числе за процессом голосования и подсчета голосов, как со стороны участников избирательного процесса, так и со стороны независимых общественных наблюдателей. Основной задачей общественного наблюдения и контроля, в том числе и в ходе предстоящих президентских выборов, является контроль за соблюдением законности в ходе избирательной кампании. Российское законодательство обеспечивает возможность организации наблюдения за выборами, а электоральная практика показывает, что эта возможность реализуется в полной мере.*

За последние годы в нашей стране создана эффективная система общественного наблюдения и контроля за голосованием, гарантирующая свободное волеизъявление граждан и законность основных избирательных процедур.

**Общественное наблюдение — процесс, осуществляемый постоянно и последовательно. Выработаны общие принципы организации работы по наблюдению на выборах и стандарты оценки ее эффективности.** Наблюдение осуществляется на всех этапах избирательной кампании, им охватывается максимальное число избирательных участков во всех регионах страны. Система общественного наблюдения и контроля является массовой, доступной и открытой для граждан. Это свидетельствует о том, что система общественного наблюдения стала устойчивым институтом

**гражданского общества, неотъемлемой составляющей современной избирательной системы.**

\*\*\*

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» (пункт 8 статья 23) предусматривает, что наблюдателей вправе назначить каждый зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо, каждая политическая партия, выдвинувшая зарегистрированного кандидата, Общественная Палата РФ и общественные палаты субъектов РФ (в избирательные комиссии, расположенные на территории соответствующего субъекта Российской Федерации).

В таком виде данная норма действует с 2017 года. **Одновременное наблюдение от кандидатов и общественников** было успешно применено на выборах Президента Российской Федерации в 2018 году. Следует отметить, что наблюдение со стороны непосредственных участников президентских выборов носит дискретный характер и с равным успехом может как поддерживаться политическим субъектом в рамках партийной деятельности, так и не поддерживаться.

С момента законодательного закрепления права на направление наблюдателей субъекты общественного контроля ежегодно участвовали в выборах в единые дни голосования, в выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ в 2021 году, демонстрируя возможности эффективного контроля на большинстве избирательных участков.

Так, на избирательных участках 17–19 сентября 2021 года (по информации, представленной ЦИК России) присутствовало 334

тысячи наблюдателей, из которых 75 тысяч были направлены на участки субъектами общественного контроля.

В контроле за ходом голосования в ходе Единого дня голосования 2022 года приняли участие 128 тысяч наблюдателей, из которых более 39 тысяч имели статус общественных наблюдателей.

В ходе Единого дня голосования 2023 года голосование и подсчет голосов на участках контролировали свыше 183 тысяч наблюдателей, из которых более 64 тысяч являлись наблюдателями от общественных палат<sup>29</sup>.

Все это позволяет говорить, что предусмотренные законом права субъектов общественного контроля направлять наблюдателей на избирательные участки могут и будут в полной мере реализованы и в рамках предстоящих выборов Президента Российской Федерации.

Корпус общественных наблюдателей постоянно увеличивается. Общественными палатами при поддержке институтов гражданского общества проводится активная работа по подготовке наблюдателей, включающая просветительские и образовательные семинары. С учетом высоких темпов цифровизации выборов обеспечивается приобщение наблюдателей к электронным сервисам, реализуются новые формы и механизмы наблюдения за голосованием.

За 6 лет в Российской Федерации развернута полномасштабная постоянно действующая система общественного контроля за выборами, включающая в себя организационные структуры во всех субъектах РФ, действующие в интересах российских избирателей по

---

<sup>29</sup> <https://t.me/eisragenda/2798>

единым разработанным и постоянно совершенствующимся стандартам осуществления наблюдения со своей системой отбора и подготовки потенциальных наблюдателей.

При Общественной палате Российской Федерации традиционно действует **Координационный Совет по общественному контролю за голосованием**. В рамках деятельности Совета проводятся общественные обсуждения вопросов избирательного законодательства и правоприменения, готовятся предложения и рекомендации по совершенствованию избирательных процедур на основании мнения практиков и экспертов. С 2023 года работа Совета координируется тремя сопредседателями.

С 2023 года **представитель Общественной палаты РФ получил право участвовать в заседаниях ЦИК России**. Данный факт обуславливает усиление конструктивного взаимодействия общественных наблюдателей с избирательными комиссиями, обеспечивает необходимый диалог и повышает статус наблюдателей.

**Общественные штабы по наблюдению за выборами**, изначально создававшиеся, в основном, как ситуационные центры накануне и в день голосования, в настоящее время в большинстве регионов России действуют как постоянные центры координации общественного контроля и наблюдения. После завершения кампаний в Единый день голосования 2023 года общественные штабы в ряде регионов страны продолжили свою деятельность, осуществляя контроль за местными выборами, проводимыми вне ЕДГ, и начав активную работу по подготовке к проведению президентских выборов, запланированных на март 2024 года<sup>30</sup>. Региональные

---

<sup>30</sup> <https://www.gazeta.ru/culture/news/2023/09/22/21340945.shtml?ysclid=lp42ka0ngp915042357>

общественные штабы являются эффективным механизмом контроля, обеспечивающим единство всей системы общественного наблюдения.

Система общественного контроля позволяет осуществить не только наблюдение за ходом голосования на участках, но и обеспечить применение широкого спектра инструментов контроля. Среди них можно выделить систему видеонаблюдения в рамках, создаваемых по инициативе Общественных палат и **центров общественного наблюдения**, организацию экспертной работы, в том числе оперативной экспертной оценки проблемных ситуаций в дни голосования.

Приоритетным направлением в ходе подготовки к президентским выборам является **обучение общественных наблюдателей**, реализуемое в форме семинаров, вебинаров, мастер-классов при поддержке профильных общественных организаций, в том числе на базе общественных штабов.

Базой для подготовки общественных наблюдателей является **«золотой стандарт» наблюдения**, подготовленный в Общественной палате РФ и постоянно совершенствующийся с учетом ежегодной практики наблюдения.

Общественники продолжают работу по обновлению методических материалов для наблюдателей. По мнению заместителя председателя корпуса «За чистые выборы», федерального координатора НОМ Алексея Пескова, общественный наблюдатель сегодня не должен ограничиваться визуальной оценкой отдельных этапов дня голосования: «На его плечах серьезная миссия — вовремя идентифицировать и купировать конфликт или нарушение

на самых первых стадиях их зарождения. Для того, чтобы общественный наблюдатель в полной мере мог сориентироваться в ситуации, мы закладываем в обучающие программы новые блоки, связанные с конфликтологией, новациями в законодательстве, типологией проблемных ситуаций»<sup>31</sup>. В модернизированную версию программы для мартовских выборов общественники планируют интегрировать отработку конкретных случаев, выделенных по итогам оценки ЕДГ-2023.

*Подготовка общественных наблюдателей к Выборам-2024 будет строиться на принципах глубокого погружения в максимально приближенную к реальным обстоятельствам обстановку. Это позволит им справиться с любыми проблемами, грамотно реагировать на провокации и купировать различные угрозы.*

Сформированная система общественного контроля позволяет не только обеспечить прозрачность процедуры подсчета голосов, но и осуществлять мониторинг хода избирательной кампании, оперативно реагировать на возникающие проблемные ситуации. Широкий пул электоральных экспертов гарантирует объективную проверку и взвешенную оценку поступающей информации. Это дает общественному наблюдению дополнительные возможности по выявлению и пресечению распространяемых в информационном пространстве сфальсифицированных и недостоверных сведений, направленных на дискредитацию выборов в России.

В рамках Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека в период

---

<sup>31</sup> <https://vz.ru/news/2023/6/1/1214695.html?ysclid=lp42uzb55498293321>

выборов традиционно создается Рабочая группа по мониторингу избирательных прав граждан (МРГ) (на основании принятого «Положения о Рабочей группе по мониторингу избирательных прав граждан» и в соответствии с решением Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека 18 мая 2023 года (ранее действовала в соответствии с решением Совета от 12 июля 2016 года)).

Председателем МРГ является ответственный секретарь Совета, руководитель постоянной комиссии Совета по политическим правам Александр Точенов. В соответствии с положением, МРГ решает следующие задачи: аккумулирует, анализирует и обобщает достоверную информацию об имевших место конфликтах, связанных с предполагаемыми нарушениями избирательных прав граждан, поступающую от членов и экспертов МРГ, работающих в регионах в дни голосования, а также проводящих иной мониторинг хода избирательных кампаний; готовит по итогам своей работы консолидированный доклад на основе поступившей от членов и экспертов МРГ информации.

*Массовый характер общественного наблюдения на избирательных участках, предоставляемые законом возможности, охват различных этапов электорального процесса и высокая вовлеченность экспертного сообщества укрепляют особый статус общественного наблюдения и контроля за голосованием в преддверии президентской кампании. Общественники начали заблаговременную подготовку к выборам Президента Российской Федерации, включающую разработку обновленных методических материалов, обучение общественных наблюдателей, развитие пула электоральных экспертов.*

\*\*\*

Цифровизация выборов и внедрение дистанционного электронного голосования стимулировали институт общественного наблюдения к выработке эффективных мер наблюдения и контроля за новой формой волеизъявления.

За последние годы общественниками предпринят целый ряд шагов по совершенствованию наблюдения за выборами с использованием цифровых технологий. В частности, по инициативе Общественной палаты Российской Федерации, в правовую базу выборов была включена возможность осуществления наблюдения за ДЭГ как дистанционно, так и непосредственно в помещении организующей голосование ТИК ДЭГ.

Итогом многолетней работы является единый стандарт наблюдения за ДЭГ, представленный накануне Единого дня голосования 2023 года в Общественной палате Российской Федерации. «На протяжении многих лет у нас работает «золотой стандарт» по контролю за голосованием, он сделан в формате чек-листа, в виде большого списка вопросов, на которые нужно отвечать наблюдателям, находящимся на избирательном участке. Он показал свою эффективность. Этот стандарт и методику мы использовали, и на основе него, также в форме чек-листа, разработали стандарт наблюдения за дистанционным электронным голосованием», — описал новый инструмент сопредседатель Координационного совета при Общественной палате РФ по контролю за голосованием Максим Григорьев<sup>32</sup>.

---

<sup>32</sup> [https://rapsinews.ru/human\\_rights\\_protection\\_news/20230721/309079358.html](https://rapsinews.ru/human_rights_protection_news/20230721/309079358.html)



Дистанционное голосование в плане контроля носит существенно более сложный для понимания характер, поэтому единый стандарт должен унифицировать деятельность общественных наблюдателей. Чек-лист включает в себя пункты проверки базовых элементов программно-технического комплекса ДЭГ как на этапе подготовки к выборам, так и непосредственно в период голосования и подведения его итогов. Общественные наблюдатели обладают доступом к наиболее значимым для хода голосования данным, отражающим работу со списками избирателей, выдачу и получение бюллетеней, выдачу электронных подписей, удостоверяющих право избирателя участвовать в голосовании — все эти данные вводятся и обрабатываются исключительно через механизм транзакций, а значит наблюдатели могут ежесекундно наблюдать за любыми изменениями в системе<sup>33</sup>. Как и в случае с «золотым стандартом» наблюдения за выборами, стандарт наблюдения за ДЭГ предусматривает крайне высокие требования к качеству избирательных процедур.

По итогам работы на ЕДГ-2023 наблюдатели, совместно с экспертами рабочей группы при Координационном Совете при Общественной палате РФ по общественному контролю за голосованием, сформировали также ряд предложений, направленных на дальнейшее совершенствование наблюдения за ДЭГ и повышение прозрачности дистанционного электронного голосования.

Признано целесообразным конкретизировать статус наблюдателей за ДЭГ, выделив две группы: лично присутствующих в ТИК ДЭГ и работающих удалённо с порталом наблюдения. Такое разделение позволит упростить и автоматизировать процедуру

---

<sup>33</sup> <https://nom24.ru/info/events/nablyudenie-za-deg-tekhnologicheskie-utility-i-sovremennye-tsifrovye-podkhody/>

назначения наблюдателей субъектами наблюдения, повысить эффективность работы наблюдателей с учётом специфики дистанционного электронного голосования, а также максимально расширить круг граждан, которые смогут участвовать в наблюдении за ДЭГ.

Для обеспечения равенства прав и возможностей наблюдателей за ДЭГ эксперты предложили максимально внедрить электронный (цифровой) документооборот. Это диктуется как особенностями процедуры ДЭГ, так и особенностями взаимодействия членов ТИК ДЭГ и наблюдателей, работающих удалённо. Такая новелла обеспечит эффективное взаимодействие наблюдателей с председателем ТИК ДЭГ, и получение ими необходимых документов, в том числе копий протоколов.

Учитывая высокую эффективность и удобство использования ноды наблюдения блокчейна программно-технического комплекса (ПТК) ДЭГ, подключение к которой обеспечивалось на ЕДГ-2023 в Общественной палате РФ, предложено максимально расширить практику наблюдения за ДЭГ «в реальном времени» посредством обеспечения широкому кругу наблюдателей прямого доступа к транзакциям блокчейна ПТК ДЭГ.

*На сегодняшний день наблюдение за ДЭГ является не только максимально доступным, открытым и функциональным, но и продолжает развиваться при активном участии самих наблюдателей и независимых экспертов в плотном взаимодействии с ЦИК России. Важными составляющими контроля являются технические средства удалённого наблюдения за ДЭГ, видеонаблюдение в ТИК ДЭГ, а также очное наблюдение представителями Общественной палаты Российской Федерации за*

*осуществляемыми в ТИК ДЭГ процедурами.* Подобная комбинация очных и цифровых механизмов контроля продемонстрировала высокую эффективность в ходе прошедших выборов и может успешно применяться уже в рамках президентской кампании.

*Выстроенная система наблюдения за выборами в России по праву является одной из наиболее передовых в мире. В большинстве государств реализуемые в нашей стране механизмы гражданского контроля за избирательным процессом, ставшие нормой, не только не применяются на практике, но и не регламентируются в национальном законодательстве.*



## 5. Попытки внешнего вмешательства в российские выборы

В условиях усиления геополитического противоборства избирательный процесс стал одной из главных «мишеней» внешнего давления. Выборы традиционно являются предлогом для дестабилизации политических систем, вмешательства во внутриполитическую ситуацию в России со стороны стран Запада. Однако проходящая сейчас избирательная кампания проходит в принципиально новых условиях, которые предполагают качественно новый уровень вмешательства. Против России развязана настоящая информационно-психологическая война, направленная на уничтожение российской государственности. Дискредитация президентских выборов является основной мишенью данной информационной войны для внешних политических сил. На сегодняшний день для реализации этой цели активно используются информационно-коммуникационные технологии, включающие средства массовой информации и социальные сети.

В ходе мониторинга информационного пространства в преддверии Единого дня голосования 2023 года эксперты Ассоциации НОМ уже фиксировали подготовку внешних сил к делегитимизации президентских выборов. Подобная работа ведется как внутри российского общества, так и среди иностранных аудиторий, с целью подорвать доверие к результатам избирательной кампании.

Информационные угрозы являются крайне значимыми для избирательной системы и институтов гражданского общества на фоне открытых заявлений западных политиков о «необходимости» смены власти в России и «нелегитимности» президентской кампании как таковой.

13 октября 2023 года Парламентская ассамблея Совета Европы обратилась с призывом к государствам – членам Совета Европы не признавать легитимность власти Владимира Путина в случае его избрания Президентом Российской Федерации в 2024 году.

В Резолюции ПАСЕ «Изучение правомерности и законности сделанного лично для действующего Президента РФ исключения в отношении ограничения сроков пребывания в должности» отмечено: «Всеобъемлющая власть президента, полученная в результате чрезвычайно длительного срока пребывания у власти, в сочетании с отсутствием каких-либо сдержек и противовесов, таких как сильный парламент, независимая судебная система, свободные средства массовой информации и активное гражданское общество, превратили Российскую Федерацию де-факто в диктатуру»<sup>34</sup>.

---

<sup>34</sup> <https://glavny.tv/last-news/russia/v-krasnoyarske-vegany-zamorivshie-doch-golodom-poluchali-subsidii-na-razvitie-biznesa/>

В ноябре 2023 года в Конгресс США внесен проект резолюции о непризнании Владимира Путина Президентом Российской Федерации в случае, если он решит баллотироваться на следующий срок в 2024 году. Авторами документа стали конгрессмены-демократы Стив Коэн и Джо Уилсон.

В документе отмечается, что поправки в Конституцию Российской Федерации, принятые в 2020 году, нарушают международные обязательства. Авторы уверены, что Владимир Путин находится у власти благодаря нарушениям при выборах, а его дальнейшее пребывание в должности незаконно.

«Любая попытка президента Владимира Путина остаться в должности после окончания его нынешнего и последнего срока 7 мая 2024 года должна повлечь непризнание со стороны США», — отмечается в проекте резолюции<sup>35</sup>. Проект резолюции принят к рассмотрению Конгрессом.

Таким образом, за несколько месяцев до президентских выборов на Западе уже началась кампания по непризнанию их результатов. В ней участвуют государственные и межгосударственные структуры стран Запада, политики, общественные деятели, западные журналисты и эксперты, а также агенты влияния Запада из числа российских граждан.

По мнению Председателя ЦИК России Эллы Памфиловой, «выборы Президента должны пройти в марте следующего года, а уже работа началась». Речь, по ее словам, идет о тех, кто «не просто уехали, а, отработывая свои жалкие копейки, формируют базу, чтобы сорвать

---

<sup>35</sup> <https://svpressa.ru/politic/article/316662/>

выборы». Эта работа ведется не только за рубежом, но и в России, где «ждуны осевшие не спят, просто затаились»<sup>36</sup>.

Так, проживающий ныне за рубежом бывший российский политик Леонид Гозман, в интервью телеканалу «FREEDOM» следующим образом определил цели кампании по дискредитации президентских выборов: «На этих выборах можно добиться не поражения Путина, а дискредитации выборов, а значит — снижения легитимности его власти в глазах людей»<sup>37</sup>.

Созданный уехавшими из России на Запад бывшими российскими политиками Антивоенный комитет начал кампанию «Нет Путину!», направленную на срыв выборов. Один из инициаторов кампании, бывший депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ Дмитрий Гудков в интервью западным СМИ рассказал о содержании кампании: «Это будет полноценная политическая кампания, с уличной агитацией, видео-роликами, газетами, звонками и т.д. Мы планируем объединить все наши медиаресурсы, договориться с селебрити и лидерами мнений, покупать рекламу, заниматься фандрайзингом. В процессе будут участвовать политологи, политтехнологи и социологи, которые проведут фокус-группы и будут думать, как добраться до разных аудиторий... Наша главная задача — объяснить как можно большему числу россиян, что Россия заслуживает лучшего, чем Путин»<sup>38</sup>.

В условиях беспрецедентной атаки на российский избирательный процесс особое значение приобретает открытость

---

<sup>36</sup> <https://rg.ru/2023/11/21/pamfilova-zaiavila-o-nachale-raboty-na-zapade-po-diskreditacii-vyborov-prezidenta-rf.html?ysclid=lp8oe9nrc797355817>

<sup>37</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=61qloikKgnw>

<sup>38</sup> <https://t.me/mozhemobyasnit/16356>

электоральных процедур, обеспечение гарантии избирательных прав граждан.

*Противники России используют все средства для дискредитации не только политического курса нашей страны, но и самой российской политической системы. Выборы – как важнейший институт российской демократии – подвергаются безосновательным нападкам, заведомо объявляются нелегитимными. Уже сейчас мы наблюдаем организованную западными государствами кампанию по делегитимации предстоящих выборов Президента Российской Федерации, и в дальнейшем попытки внешнего давления на российских граждан, избирательную систему будет только возрастать.*

*Избирательная система России готова противостоять внешнему давлению. Важную роль в противодействии информационной агрессии играет гражданское общество России — общественные организации и эксперты ведут постоянную работу по разоблачению фейков, раскрытию приемов и методов информационной войны по дискредитации выборов. При этом главным позитивным вкладом общества является формирование объективной картины хода подготовки и проведения выборов, оценка возникающих проблем и выработка предложений и рекомендаций по их устранению.*

## Заключение



Россия имеет колоссальный позитивный опыт проведения выборов, в том числе избрания посредством прямых всеобщих

выборов главы государства. Этот опыт позволяет находить ответы на многие вызовы времени, угрожающие общественно-политической стабильности и устойчивому развитию государства и общества. Укрепление суверенитета российского государства неразрывно связано с организацией и проведением выборов на самом высоком уровне. Для нашей страны выборы всегда были важной частью политической жизни, представляли ценность для общества, определяли путь развития страны.

В настоящее время институты гражданского общества проводят необходимую подготовительную работу для того, чтобы в ходе предстоящих выборов применить лучшие практики, давшие в последние годы максимальный эффект.

## Рекомендации и предложения



**1.** С целью совершенствования процесса подготовки к проведению президентской кампании предлагается *провести дополнительную работу над уточнением списков избирателей, с возможным привлечением к ней (в допустимых законом формах) общественности и экспертов.* В частности, необходимо своевременно выявить избирателей, по различным причинам не включенных в списки избирателей, и обеспечить им возможность участия в выборах. Особое внимание уделить лицам, не имеющим возможности проголосовать непосредственно на избирательном участке либо посредством ДЭГ — социально уязвимым категориям избирателей, а также лицам, в силу состояния здоровья не имеющим возможности голосования и нуждающимся в своевременной



организации по их просьбе голосования вне помещения для голосования.

**2. *Общественно-политическая значимость президентских выборов, которые по праву считают главными выборами страны, требует создания максимальных возможностей для избирателей по обеспечению их информированности о порядке и сроках избирательных действий и обеспечения возможности голосования на выборах максимально удобным способом.*** Заслуживают внимания и поддержки инициатива ЦИК России о проведении с 17 февраля по 7 марта 2024 года адресного информирования и оповещения избирателей о сроках, времени и местах, а также формах голосования на выборах Президента Российской Федерации, в том числе с использованием специального мобильного приложения «ИнформУИК». При всем разнообразии каналов коммуникации возможность живого контакта избирателей и организаторов выборов позволяет своевременно получить необходимые сведения о времени, месте способах голосования, включая возможности голосования по месту нахождения с использованием системы «Мобильный избиратель» и надомного голосования.

**3. Рекомендуется обратить внимание общественных штабов на *необходимость предварительной оценки текущего состояния помещений для голосования, степень их готовности к проведению выборов, доступности для избирателей и благоустроенности.*** Общественникам рекомендуется выявлять проблемные помещения, ставить перед муниципалитетами вопросы относительно проведения ремонта или замены помещения для голосования. В случае возникновения экстраординарных ситуаций (пожар, иное стихийное бедствие) должна быть предусмотрена возможность переноса голосования в иное резервное помещение.

*4. Необходимо обеспечить возможность реализации своих избирательных прав максимальному количеству граждан Российской Федерации, учитывая многообразие условий, в которых происходит голосование. При этом и досрочное голосование, и дополнительные формы голосования должны быть обеспечены независимым общественным наблюдением.*

5. Считаем важной работу по организации масштабного видеонаблюдения на выборах Президента России для обеспечения открытого и гласного видеоконтроля за ходом голосования и подсчета голосов. Целесообразно продолжить на выборах Президента Российской Федерации практику *создания на базе общественных палат субъектов РФ центров общественного наблюдения (ЦОН) с возможностью коллективного просмотра материалов видеонаблюдения.* Важно обеспечить техническое содействие в бесперебойной трансляции изображения с видеокамер, расположенных на избирательных участках в центры общественного наблюдения, что требует организационно-технического содействия со стороны организаторов выборов.

В регионах проведения ДЭГ целесообразно масштабировать позитивный опыт использования центров общественного наблюдения как площадок для дистанционного наблюдения за ДЭГ в онлайн-режиме.

Для обеспечения работы наблюдателей, оперативного разрешения спорных ситуаций и пресечения нарушений избирательного законодательства организаторам выборов целесообразно разработать регламентный порядок оперативного предоставления необходимых фрагментов видеозаписей с видеорегистраторов в центры общественного наблюдения (по

соответствующему запросу в случаях возникновения спорных ситуаций).

**6.** Целесообразно *продолжить процесс конструктивного диалога политических партий, ведущих НКО на площадках общественных штабов по наблюдению за выборами* с целью регулярного обсуждения хода кампании, выявления проблемных зон и их оперативного разрешения.

В субъектах Российской Федерации предлагается распространить практику назначения в избирательных комиссиях субъектов РФ представителей региональных Общественных палат.

Значимым этапом совершенствования общественного контроля за выборами является развитие межрегионального сотрудничества электоральных экспертов из числа профессиональных правоведов, политологов, социологов, журналистов, лидеров общественного мнения, способных обеспечивать экспертное сопровождение выборов на всех этапах избирательной кампании.

**7.** Рекомендуется *расширить подготовку общественных наблюдателей за выборами*, обращать особое внимание на освоение ими правовых норм, методов разрешения проблемных ситуаций. Следует ориентировать наблюдателей на готовность предоставить комментарии для общественных штабов по наблюдению за выборами, средств массовой информации и социальных медиа.

Помимо подготовки общественных наблюдателей, рекомендуется развивать институт волонтерства и добровольчества из числа студентов и гражданских активистов с целью содействия организации и проведения выборов, помощи отдельным категориям

избирателей (например, избирателям с ограниченными возможностями здоровья).

**8.** Заслуживают внимания предложения ряда экспертов о необходимости *конкретизировать статус наблюдателей за ДЭГ, выделив две категории наблюдателей: лично присутствующих в ТИК ДЭГ и работающих удалённо с порталом наблюдения.* Предлагаемое разделение наблюдателей на очных и работающих дистанционно позволит оптимизировать процедуру назначения наблюдателей, повысить эффективность работы наблюдателей с учётом специфики ДЭГ, а также максимально расширить круг граждан, которые смогут участвовать в наблюдении за ДЭГ. Такая конкретизация не требует внесения изменения в законодательство и может быть проведена в рамках полномочий ЦИК России при утверждении порядка проведения дистанционного электронного голосования.

Полагаем важным максимально внедрить электронный (цифровой) документооборот в работе ТИК ДЭГ. Это упростит взаимодействие членов ТИК ДЭГ и наблюдателей, работающих удалённо, а также — получение необходимых документов, в том числе копий протоколов.

**9.** В ходе подготовки к выборам рекомендуется *организовать общедоступные образовательные и просветительские программы, серии мероприятий, специализированные проекты для избирателей,* направленные на повышение их правовой культуры, осведомленности граждан об избирательном законодательстве, включая правовой статус избирателя. Предлагается активнее информировать избирателей о новых формах волеизъявления,

включая дистанционное электронное голосования, а также доступных способах наблюдения и контроля за ДЭГ.

Отдельно необходимо обратить внимание на целесообразность расширения просветительских мероприятий для граждан, впервые участвующих в выборах Президента Российской Федерации. Речь идет как о молодых избирателях 18–24 лет, так и об иностранных гражданах, получивших российское гражданство. Особое внимание следует уделить необходимости проведения просветительских мероприятий в новых субъектах Российской Федерации, жители которых впервые будут участвовать в выборах Президента России.

**10.** Для противодействия информационным атакам на российскую избирательную систему, массовым попыткам дискредитации выборов, исходящим преимущественно из-за рубежа, требуется *организовать системную работу по противодействию фейковой и манипулятивной информации о выборах.* Рекомендуется начать разработку учебных и методических материалов для общественных наблюдателей, представителей политических партий, общественных организаций по идентификации фейков и манипуляций, а также реагированию на них. Возможными формами взаимодействия с общественниками и экспертами являются мастер-классы и обучающие вебинары с привлечением специалистов.

С учетом возможного давления на российских избирателей, постоянно проживающих в недружественных странах, целесообразно совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации, Россотрудничеством и другими федеральными ведомствами организовать работу по предотвращению деструктивных действий со стороны недружественных стран. В комплекс профилактических мер целесообразно включить

информационные и просветительские мероприятия, направленные на ознакомление российских избирателей, проживающих в недружественных странах, с нормами российского избирательного законодательства, электоральной практикой, способами организации и проведения выборов.

