

НАБЛЮДАТЕЛЬ КАК УЧАСТНИК ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА



Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов (подпункт 42 статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Правовой статус наблюдателя, порядок организации голосования и подсчета голосов избирателей регулируются Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

При проведении выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, выборов в органы местного самоуправления наблюдателем может быть только гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на территории данного субъекта Российской Федерации.



Наблюдателями не могут быть:

- выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов РФ (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ), главы местных администраций, лица, находящиеся в непосредственном подчинении этих должностных лиц,
- судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса (ЧРГ), за исключением членов комиссий, полномочия которых были приостановлены.

НАЗНАЧЕНИЕ НАБЛЮДАТЕЛЯ



Наблюдатель может быть назначен:

- зарегистрированным кандидатом;
- избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов;
- избирательным объединением, зарегистрировавшим список кандидатов;
- субъектами общественного контроля (Общественной палатой РФ, общественными палатами субъектов РФ).

Каждый из указанных субъектов вправе назначить наблюдателей в каждую УИК.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме **в направлении**, выданном зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, субъектом общественного контроля, назначившими данного наблюдателя (Общественной палатой Российской Федерации, общественной палатой субъекта Российской Федерации), назначившими данного наблюдателя. Уполномоченные органы партий и общественных палат, имеющее право направления наблюдателей, определяется уставами партий и внутренними документами общественных палат.

В направлении указываются **фамилия, имя, отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии**, в которую он направляется, а также делается запись об отсутствии предусмотренных законом ограничений, делающих невозможным его назначение наблюдателем (см. выше). Указание каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе не требуется, как не требуется и проставление печати в случае направления наблюдателя кандидатом или его доверенным лицом.

Политическая партия, зарегистрированный кандидат, субъект общественного контроля, назначившие наблюдателей в участковые комиссии, не позднее чем за три дня до дня голосования представляют список наблюдателей в соответствующую избирательную комиссию.

Направление действительно при предъявлении документа, удостоверяющего личность наблюдателя (*такowymi признаются паспорт или временное удостоверение личности в период оформления нового паспорта в случае его замены, утери или хищения*). Направление должно быть представлено наблюдателем в избирательную комиссию, в которую он был назначен, в день, предшествующий дню голосования, или непосредственно в день голосования.

НАБЛЮДАТЕЛЬ В ПРАВЕ:

знакомиться со списком избирателей, сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в список избирателей по месту своего нахождения, с реестром заявлений (устных обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день (дни) голосования (в т.ч. в дни досрочного голосования) в период с начала работы участковой комиссии и до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования;

наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

присутствовать при голосовании вне помещения для голосования;

наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в список избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;

наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, которые обеспечивали бы ему возможность видеть содержащиеся в избирательных бюллетенях отметки избирателей;

визуально знакомиться при подсчете голосов избирателей с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем, а также наблюдать за составлением избирательной комиссией протоколов об итогах голосования;

обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю участковой избирательной комиссии, а в случае его отсутствия - к лицу, его замещающему;

знакомиться с протоколами избирательной комиссии, в которую он направлен, и протоколами непосредственно нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, с документами, приложенными к протоколам об итогах голосования, о результатах выборов, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;

обжаловать решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд;

присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующей избирательной комиссии;

осуществлять в помещении для голосования (с того места, которое определено председателем участковой избирательной комиссии) фото- и (или) видеосъемку, предварительно уведомив об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой избирательной комиссии

НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ В ПРАВЕ:

выдавать избирателям избирательные бюллетени;

расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательного бюллетеня;

заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;

совершать действия, нарушающие тайну голосования;

принимать непосредственное участие в подсчете избирательных бюллетеней, проводимом членами избирательной комиссии с правом решающего голоса;

совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии;

проводить предвыборную агитацию среди избирателей;

участвовать в принятии решений избирательной комиссией.



Важно! Наблюдатель в случае нарушения порядка проведения голосования или нарушения законодательства может быть удален с избирательного участка по решению суда.

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ПРОЦЕДУРОЙ ГОЛОСОВАНИЯ

Подготовка участка к работе



Для эффективной реализации полномочий наблюдателю необходимо заранее подготовиться к осуществлению своей деятельности.

До начала наблюдения необходимо получить письменное направление за подписью доверенного лица зарегистрированного кандидата (либо самого зарегистрированного кандидата).

Также для наблюдения потребуются:

- 1 паспорт или документ, его заменяющий;
- 2 ручка, чистые листы бумаги;
- 3 мобильный телефон или другое средство связи.



В день голосования в помещение для голосования необходимо прибыть не позднее **7.30**, а при использовании на избирательном участке Комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) – не позднее **7.00**. По общему правилу, на всех избирательных участках голосование начнется в **8.00**.

Прибыв в помещение для голосования, наблюдателю необходимо познакомиться с председателем и секретарем УИК, представить им направление и предъявить паспорт, уведомить о проведении фото и видео съемки, а также по желанию сообщить о присутствии при проведении дополнительной формы голосования или голосования «на дому».

ДО НАЧАЛА ГОЛОСОВАНИЯ НЕОБХОДИМО ПРОВЕРИТЬ:

- отсутствие агитационных материалов в помещении для голосования, в помещении комиссии, в здании и на расстоянии менее 50 метров от входа в него;
- наличие информационного стенда, содержащего сведения о кандидатах, образец заполненного бюллетеня и увеличенную форму протокола об итогах голосования;

- информирование председателем УИК о числе избирателей, включенных в список избирателей на данном избирательном участке,
- в том числе подавших заявления о включении в список избирателей по месту нахождения на данном избирательном участке, о числе избирателей, исключенных из списка избирателей в связи с подачей указанного заявления;
- наличие кабин или иных оборудованных мест для тайного голосования с письменными принадлежностями (за исключением карандашей);
- наличие стационарных и переносных ящиков для голосования.

Непосредственно перед началом голосования председатель УИК должен предъявить к осмотру все пустые стационарные и переносные ящики для голосования и опечатать их печатью УИК (количество переносных ящиков определяется решением ТИК).

НАБЛЮДЕНИЕ ЗА ХОДОМ ГОЛОСОВАНИЯ В ПОМЕЩЕНИИ УИК

В **8.00** начинается процедура голосования избирателей.

При голосовании необходимо обращать внимание на все попытки осуществить противоправные технологии: вброс бюллетеней, организацию «карусели», прямую и косвенную агитацию, голосование за других лиц и т. п. Также необходимо обращать внимание на попытки отдельных лиц осуществить провокации, направленные на дестабилизацию ситуации, и четко отделять их от действительного нарушения закона, влияющего на итоговый результат выборов.

В ходе голосования необходимо обращать внимание на следующее:

- каждый избиратель голосует лично при предъявлении паспорта или заменяющего его документа, голосование за других избирателей, в т.ч. близких родственников, не допускается (избиратели (и только они) могут оказывать помощь лицам с ограниченными возможностями по их просьбе);
- каждому избирателю выдается один или несколько бюллетеней;
- бюллетени, выдаваемые избирателям, установленной формы, содержат подписи двух членов УИК и печать УИК;
- избиратель расписывается в получении бюллетеня в списке избирателей;
- бюллетень заполняется избирателем тайно в кабине либо ином специально оборудованном месте;

- если избиратель считает, что совершил ошибку при заполнении бюллетеня, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему бюллетень взамен испорченного, при этом испорченный бюллетень погашается, о чем составляется акт.

Также при наблюдении за процессом голосования необходимо:

- держать в поле зрения все стационарные и переносные ящики для голосования, чтобы исключить возможность вброса бюллетеней;
- контролировать отсутствие агитации в любой форме.

НАБЛЮДЕНИЕ В ХОДЕ ПОДСЧЕТА ГОЛОСОВ

В 20.00 председатель УИК обязан объявить об окончании голосования (избирателям, находящимся в помещении для голосования, предоставляется возможность проголосовать). **Все действия** при подсчете голосов осуществляются **только членами УИК с правом решающего голоса**. Непосредственный подсчет голосов производится в местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов УИК с правом решающего и совещательного голоса. Наблюдателям должен быть обеспечен полный обзор действий членов УИК. Членам УИК, кроме председателя (заместителя) и секретаря, в ходе непосредственного подсчета голосов запрещается пользоваться письменными принадлежностями.

Избирательные комиссии должны осуществлять процедуру подсчета голосов открыто и гласно в следующем порядке:

- 1) подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней;
- 2) подсчет итоговых данных по списку избирателей;
- 3) вскрытие стационарного ящика (стационарных ящиков) для голосования;
- 4) сортировка избирательных бюллетеней;
- 5) подсчет голосов избирателей по всем избирательным бюллетеням, кроме ранее признанных недействительными;
- 6) проверка контрольных соотношений;
- 7) упаковка документов;
- 8) проведение итогового заседания избирательной комиссии и составление протокола об итогах голосования.

При осуществлении перечисленных процедур следует обратить внимание на следующие моменты:

- закон гарантирует наблюдателю право на полный обзор действий членов избирательной комиссии при подсчете голосов;
- все данные подсчета должны заноситься в увеличенную форму протокола;
- при подсчете голосов у членов избирательной комиссии с правом решающего голоса (кроме председателя и секретаря) не должно быть письменных принадлежностей;
- при сортировке бюллетеней по пачкам не допускается одновременное оглашение содержания двух и более бюллетеней;
- подсчет бюллетеней в пачках должен производиться последовательно.

Недействительными признаются бюллетени, не содержащие отметок избирателей или содержащие более одной отметки (при возникновении сомнений вопрос о действительности бюллетеня решается комиссией путем голосования).

После завершения подсчета голосов УИК в обязательном порядке проводит **итоговое заседание**, на котором рассматриваются жалобы и заявления и подписывается протокол об итогах голосования. Протокол должен быть подписан ручкой. Не допускается подписание членами УИК пустого бланка протокола об итогах голосования.

Заверение копий протоколов и иных документов комиссий производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем соответствующей комиссии. При этом в заверяемом документе указанные лица делают запись: «Верно» или «Копия верна», расписываются, указывают свои фамилию и инициалы, дату и время заверения и проставляют печать соответствующей комиссии. Кроме того, на копии протокола должен быть поставлен ее номер по реестру.

После подписания протокола об итогах голосования наблюдателям по требованию выдаются заверенные копии протокола. Факт выдачи отмечается в реестре, где наблюдатель должен расписаться.

